



COMUNE DI LAGOSANTO

PROVINCIA DI FERRARA
Codice Fiscale 00370530388

ORIGINALE

N. 57 Reg. delib.	Ufficio competente FINANZA
-----------------------------	-------------------------------

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO FINANZIARIO 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI
----------------	---

Oggi **diciannove** del mese di **dicembre** dell'anno **duemiladiciotto** alle ore **19:30**, nella sala delle adunanze consiliari, convocato in seguito a regolare invito si è riunito il Consiglio Comunale così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
Romanini Maria Teresa	Presente	Bigoni Stefano	Presente
Bigoni Davide	Presente	Albieri Stefano	Presente
Chiodi Diana	Presente	Fraulini Michela	Presente
Trombini Veronica	Presente	Bonazza Gianluca	Assente
Bigoni Irene	Presente	Menegatti Federico	Presente
Mazzotti Antonella	Presente		

Presenti 10 Assenti 1

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D. Lgs. n. 267/2000 il Segretario Comunale Mecca Virgilio.

Constatato legale il numero degli intervenuti, Romanini Maria Teresa nella sua qualità di Presidente del Consiglio, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato.

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO FINANZIARIO 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI
----------------	--

IL CONSIGLIO COMUNALE

Stante la trattazione unitaria dei punti dal n. 3 al n. 11, per gli interventi dei Consiglieri comunali si rimanda a quanto verbalizzato al punto n. 3.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti

- l'art. 174 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che attribuisce alla Giunta comunale il compito di presentare all'organo consiliare lo schema di bilancio di previsione, i relativi allegati e il Documento Unico di Programmazione entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità;
- l'art. 151 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione, da parte del Consiglio, del bilancio di previsione e dei suoi allegati e che prevede che il termine possa essere differito con decreto del Ministro dell'Interno;
- la Conferenza Stato Città del 22 novembre 2018 che prevede il rinvio al 28 febbraio 2018 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2019/2021 da parte degli enti locali;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e smi che fissa i principi dell'ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli enti locali;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e smi recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli
- il vigente Regolamento di Contabilità, approvato con delibera consiliare n. 53 del 21/12/15 integrato e modificato con deliberazione di C.C.n.60 del 22/10/16 che stabilisce la procedura e i tempi per la formazione e approvazione del Bilancio di previsione;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n.144 del 07/12/18 con la quale è stata approvata al nota integrativa al DUP 2019/2021 e la successiva deliberazione n.149, nella medesima seduta, con la quale è stato approvato lo schema di Bilancio di previsione, il quale presenta le seguenti risultanze:

ENTRATA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
FPV spese correnti	41.928,62	0,00	0,00
FPV spese conto capitale	0,00	0,00	0,00
Fondo cassa presunto	443.632,14	0,00	0,00
Titolo 1	2.242.546,66	2.157.997,78	2.115.976,12
Titolo 2	194.711,00	192.711,00	192.711,00
Titolo 3	603.222,90	608.222,90	608.222,90
Titolo 4	100.000,00	79.000,00	50.000,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
,Titolo 6	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo 9	2.603.000,00	2.603.000,00	2.603.000,00
Totale titoli	6.743.480,56	6.640.931,68	6.569.910,02
Totale generale entrate	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02

SPESA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
--------------	------------------------	------------------------	------------------------

Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	2.768.764,14	2.676.863,09	2.643.838,81
Titolo 2	100.000,00	79.000,00	50.000,00
Titolo 3	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	313.645,04	282.068,59	273.071,21
Titolo 5	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo 7	2.603.000,00	2.603.000,00	2.603.000,00
Totale titoli	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02
Totale generale uscite	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02

Richiamato l'articolo 1, commi 707-734, della già citata legge 28 dicembre 2015 n. 208, commi che hanno abrogato la normativa relativa al patto di stabilità interno, introducendo il nuovo saldo di competenza finale;

Dato atto che alla presente deliberazione e costituendone parte integrante e sostanziale, è allegato, come previsto dal comma 712 della sopra citata normativa, l'apposito prospetto contenente le previsioni di competenza triennali rilevanti in sede di rendiconto ai fini della verifica del rispetto del saldo, dal momento che agli enti che approvano il bilancio di previsione entro il 31 dicembre, sia applicano le norme vigenti a nulla rilevando la semplificazione delle nuove regole di finanza pubblica previste dalla nuova legge di bilancio, il cui iter non è ancora concluso ;

Richiamata la propria deliberazione n. 19 del 30/04/18, divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione, con cui è stato deliberato il Rendiconto dell'esercizio finanziario 2017 dal quale è risultato che l'Ente non risulta strutturalmente deficitario;

Richiamate le tariffe e le aliquote vigenti ai sensi dell'art. 1, comma 169 della Legge 296/2006;

Richiamato il DDL 2960 approvato dal CDM il 16/10/17 e dal Senato il 30/11/17 che estende al 2018 la sospensione dell'efficacia degli aumenti dei tributi e delle addizionali delle regioni ed EE.LL, fatta eccezione, come per il 2017, delle tariffe per la TARI;

Dato atto che

- il gettito dell'IMU e della TASI iscritto nei documenti di previsione 2019/2021 è stato stimato in applicazione della vigente normativa , sulla base dell'analisi dell'andamento del gettito e delle agevolazioni e detrazioni previste;
- relativamente alla IUC/TARI posto che dovrà essere garantita la copertura del 100% dei costi relativi al servizio e che l'approvazione dei listini tariffari è subordinata all'adozione del piano finanziario da parte di ATERSIR, ad oggi non ancora deliberato; posto altresì che nessun importo transita nel bilancio comunale in quanto le somme sono direttamente incassate dall'ente gestore CLARA Spa, si dà atto che con successivo provvedimento entro i termini di legge per l'approvazione del bilancio, saranno approvati i summenzionati listini;

Preso atto che le ultime note ANCI/IFEL ed il recente decreto MEF del 29 agosto 2018 prevedono che, per gli enti locali con meno di 5mila abitanti, è stato chiarito che gli atti di programmazione, quali: il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, al pari del piano delle alienazioni, programma biennale di forniture e servizi, piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa e programmazione del fabbisogno di personale, possono essere inseriti direttamente nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni;

Richiamata in tal senso la deliberazione di G.C.n.144 del 07/12/18 con la quale è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2019/2021, la quale approva, contenendoli, i documenti sopra citati;

Viste:

- la deliberazione, in data odierna, che determina il tasso di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi a domanda individuale nella misura del 92,15 % per il 2019 e richiamate in tale senso la deliberazione di Giunta n. 146 del 07/12/18, oltre alla precedente n.145, quest'ultima, di individuazione di quei servizi non considerati a domanda individuale per i quali l'Amministrazione prevede tuttavia il pagamento di una tariffa;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 147 del 07/12/18 con cui vengono definiti i criteri per l'utilizzo dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni al codice della strada art. 208 D.Lgs n. 285/1992;

Viste altresì le proposte di deliberazione del Consiglio da adottarsi nella seduta odierna e da allegarsi al bilancio di previsione ai sensi dell'art.172 del TUEL e precisamente le delibere ad oggetto:

- 1) la comunicazione del sindaco di approvazione della nota di aggiornamento del DUP, il quale contiene i seguenti documenti di programmazione: il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, il piano delle alienazioni, programma biennale di forniture e servizi, il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa e stralcio della programmazione del fabbisogno di personale, di cui alla deliberazione di G.C.n.99 del 31/07/18;
- 2) la verifica della quantità e qualità delle aree da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie, da cedere in proprietà o in diritto di superficie ;
- 3) la conferma di aliquota dell'addizionale comunale IRPEF ;
- 4) la conferma delle aliquote IMU e TASI;
- 5) la definizione del livello di copertura dei servizi a domanda individuale;
- 6) la determinazione del gettone di presenza ai consiglieri comunali;
- 7) l'approvazione del programma degli incarichi per l'esercizio 2019 ai sensi dell'art.3 c.55L244/2007 e smi;

Ricordato che con successivo provvedimento, nei termini di legge, saranno approvati i listini tariffari delle IUC-TARI previa adozione da parte di ATERSIR del piano finanziario, posto tuttavia che taluni giudici (Tar Campania) non considerano allegato al bilancio di previsione il piano economico finanziario del servizio gestione rifiuti;

Considerato che sulla base dei dati contenuti nei documenti di programmazione finanziaria l'ente rispetta il limite di indebitamento di cui all'art. 204 del D.Lgs 267/2000 e s.m.i.;

Rilevato in relazione alle spese di personale che:

- viene osservato il limite della spesa del valore medio triennio 2011-2013;
- le previsioni sono iscritte a bilancio tenendo conto dei principi di cui all'art.9 c. 1 DL.78/2010 convertito con modificazioni nella L.122/2010;
- è allegato il parere favorevole da parte dell'organo di revisione economico-finanziaria in ordine alla compatibilità degli stanziamenti di spesa del personale con i vincoli di bilancio, ai sensi del combinato disposto dei commi 3 e 5 dell'art.48 D.Lgs.165/2001e succ. mod. e integrazioni;

Considerato inoltre che:

- le previsioni del Fondo di riserva di competenza e di cassa iscritti nello schema di bilancio rispettano il limite stabilito dall'art. 166 del D.Lgs n. 267/2000;
- lo stanziamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità è conforme alle disposizioni del nuovo principio contabile applicato n. 3.3 del D.Lgs n. 118/2011 e calcolato attraverso l'adozione del metodo della media semplice;
- viene approvato il programma per gli incarichi ai sensi dell'art.46 DL.118/2008 e nel rispetto delle disposizioni contenute nel vigente Regolamento degli uffici e servizi;

Dato atto inoltre che

- ai sensi dell'art. 165, c. 7 del novellato Decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267 e smi, come prima voce dell'entrata degli schemi di bilancio è inserito il fondo pluriennale

vincolato, mentre in spesa il fondo pluriennale è incluso nei singoli stanziamenti del bilancio stesso;

- le previsioni di bilancio sono coerenti con le disposizioni in materia di limitazioni di spesa , fermo restando che sono previste semplificazioni contabili per gli enti che approvino il bilancio entro il 31/12 dell'anno precedente dell'esercizio di riferimento come illustrato nella nota integrativa del responsabile del settore economico finanziario;
- i documenti di programmazione dell'Ente sono stati redatti in conformità ai principi contenuti negli art. 4 e 5 del D. Lgs. n. 150/2009 e sono coerenti con le fasi del ciclo di gestione della performance;
- in **data 13/12/2018 il** Revisore dei conti ha espresso parere favorevole sulla proposta di Bilancio, ai sensi dell'art 239 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Considerato infine che :

- le previsioni del bilancio sono conformi al nuovo equilibrio di cui alla Circ.RGS 5/2016 (verifica rispetto saldo finanza pubblica);
- il progetto di bilancio e relativi allegati sono stati depositati presso l'ufficio segreteria nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal vigente regolamento comunale di contabilità ai sensi dell'art.174 del D.Lgs.267/00, in data 07/12/18, come da nota prot.10.166;

VISTA :

- la relazione del revisore del conto ;
- la nota integrativa al bilancio, allegato obbligatorio, predisposta dal Responsabile del servizio economico-finanziario ai sensi del punto 9.11 del principio contabile concernente la programmazione, Allegato 4/1 D.Lgs.118/11 e smi;

Ritenuto di approvare il progetto di Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2019/2021 e i relativi allegati di cui :

- all'art.172 e 165 c.3 e 5 TUEL;
- all'art.9 e 11 c.3-5 D.Lgs.118/11;
- all'art.18 bis Dlgs.118/11 (piano indicatori)
- all'All.4/1 punto 9.3 lett.g) e h) Dlgs.118/11
- alle norme previste in materia;

Considerato che il presente atto ottempera ai principi di cui agli artt.175 e 193 del D.lgs.267/00, in quanto vengono mantenuti gli equilibri di competenza (accertamenti e impegni) , di cassa (incassi e pagamenti) e della gestione residui;

VISTI:

- il D.Lgs del 18 agosto 2000 n. 267 e smi ed in particolare gli artt.170,171 e 174 ;
- il D.Lgs del 23 giugno 2011 n. 118 e smi;
- lo Statuto dell'Ente;
- il regolamento di contabilità;

Acquisiti i pareri favorevoli in ordine di regolarità tecnico-amministrativa e alla regolarità contabile, espressi dai responsabili ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.lgd n. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

Con voti:

PRESENTI VOTANTI: 10

VOTI FAVOREVOLI: 7

VOTI CONTRARI: 3 (Bigoni Stefano, Bigoni Davide, Menegatti F.)

VOTI ASTENUTI: 0

espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

DI APPROVARE il bilancio di previsione 2019/2021, dando atto che esso presenta le seguenti risultanze:

ENTRATA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
FPV spese correnti	41.928,62	0,00	0,00
FPV spese conto capitale	0,00	0,00	0,00
Fondo cassa presunto	443.632,14	0,00	0,00
Titolo 1	2.242.546,66	2.157.997,78	2.115.976,12
Titolo 2	194.711,00	192.711,00	192.711,00
Titolo 3	603.222,90	608.222,90	608.222,90
Titolo 4	100.000,00	79.000,00	50.000,00
Titolo 5	0,00	0,00	0,00
, Titolo 6	0,00	0,00	0,00
Titolo 7	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo 9	2.603.000,00	2.603.000,00	2.603.000,00
Totale titoli	6.743.480,56	6.640.931,68	6.569.910,02
Totale generale entrate	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02

SPESA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Disavanzo di Amministrazione	0,00	0,00	0,00
Titolo 1	2.768.764,14	2.676.863,09	2.643.838,81
Titolo 2	100.000,00	79.000,00	50.000,00
Titolo 3	0,00	0,00	0,00
Titolo 4	313.645,04	282.068,59	273.071,21
Titolo 5	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Titolo 7	2.603.000,00	2.603.000,00	2.603.000,00
Totale titoli	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02
Totale generale uscite	6.785.409,18	6.640.931,68	6.569.910,02

2-di approvare i seguenti allegati al bilancio di previsione finanziario 2019/2021 così come previsti dal D.Lgs n. 118/2011, integrato e modificato dal D.Lgs n. 126/2014:

1. il prospetto indicativo del presunto risultato di amministrazione;
2. il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione ;
3. il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno dei tre esercizi considerati nel bilancio di previsione
4. il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
5. il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (prospetto non obbligatorio per i comuni con meno di 5.000 abitanti);
6. il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle Regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione (prospetto non obbligatorio per i comuni con meno di 5.000 abitanti);
7. la nota integrativa del bilancio contenente quanto specificato all'art. 11, comma 5, del D.lgs n. 126/2014 nonché la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà di cui al certificato al rendiconto 2017 ed il prospetto di pareggio di bilancio;
8. la relazione del revisore del conto;
9. il piano degli indicatori e risultati attesi del bilancio come da DM 22/12/15 (art.18bis Dlgs118/11)

3- di approvare ed allegare altresì al bilancio, ai sensi dell'All.4/1 Dlgs.118/11 e dell'art.172 TUEL:

- il rendiconto delle gestione ed il bilancio consolidato relativo al penultimo esercizio antecedente a quello cui si riferisce il bilancio di previsione ;
- la deliberazione in merito alla definizione dei tassi di copertura dei servizi a domanda individuale;
- la deliberazioni con le quali sono confermate, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le maggiori detrazioni per i tributi locali;
- la deliberazione di verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da cedere in proprietà o in diritto di superficie
- la tabella di riscontro dei parametri di deficitarietà strutturale e il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (vincolo di pareggio come da L.232/16) già allegati alla nota integrativa ;

4- di allegare altresì:

- la nota di aggiornamento al DUP 2019/2021 quale documento di rilevanza programmatica e di indirizzo dell'azione amministrativa e gestionale predisposta ai sensi art.170 TUEL la quale contiene : il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici, il piano delle alienazioni, programma biennale di forniture e servizi, il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa e stralcio della programmazione del fabbisogno di personale, di cui alla deliberazione di G.C.n 99 del 31/07/18;
- la deliberazione di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del CdS;
- i limiti di spesa come illustrato nella nota integrativa, fatte salve le semplificazioni contabili per gli enti che approvino il bilancio entro il 31/12 dell'anno precedente dell'esercizio di riferimento;
- il programma degli incarichi contenente il limite massimo degli incarichi per collaborazione e delle spese a tempo determinato;
- il prospetto delle spese di personale ;
- il prospetto dei mutui ed i limiti di indebitamento;

5- di dare atto che con il presente provvedimento viene ottemperato ai principi di cui agli artt.175 e 193 del D.Lgs.267/00, in quanto in pareggio;

6-di dare atto che con successiva deliberazione, la Giunta Comunale approverà entro il 31 marzo il piano di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (non obbligatorio per comuni che approvano bilancio entro 31/12);

7-di dare atto che l'ente ha rispettato i limiti di spesa disposti dalla legge ed ha formulato le proposte contenute nel documento di bilancio rispettando i principi di prudenza e corretta gestione;

8-di dare atto che i documenti di programmazione e di rendiconto del Comune di Lagosanto saranno pubblicati sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione " amministrazione Trasparente" ottemperando all'obbligo imposto dal D.Lgs.33/13 ed in particolare dall'art.23 dello stesso decreto;

9-di dare altresì atto che una volta divenuto esecutivo, il presente provvedimento sarà trasmesso al Tesoriere Comunale ai sensi dell'art.216 D.Lgs.267/00 nonché alla Regione Emilia Romagna per i relativi adempimenti di competenza;

INOLTRE stante i motivi di urgenza

DELIBERA

di dichiarare con separata votazione

PRESENTI VOTANTI: 10

VOTI FAVOREVOLI: 7

VOTI CONTRARI: 3 (Bigoni Stefano, Bigoni Davide, Menegatti F.)

VOTI ASTENUTI: 0

espressa nelle forme di legge, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 TUEL.

ATTESTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 153 4° comma D. Lgsi.267/00

IL SOTTOSCRITTO responsabile del servizio economico finanziario del comune di Lagosanto (FE)

ATTESTA la veridicità delle previsioni di entrata e la compatibilità delle previsioni di spesa avanzate dai Responsabili dei servizi ed iscritte nel bilancio di previsione finanziario 2019/2021

ATTESTA altresì di aver provveduto con la presente deliberazione ad ottemperare alla verifica di cui all'art.193 TUEL e dà atto del rispetto degli equilibri di bilancio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
ECONOMICO-FINANZIARIO
(dott.ssa Roberta Guietti)

Allegato alla deliberazione di C.C.

Parere revisore spese pers.

PARERE DEL REVISORE DEL CONTO AI SENSI DEL COMBINATO DISPOSTO DEI COMMI 3 E 5 ART.48 D.LGS.165/2001 E SUCC. MOD. E INT.

Il revisore del conto del comune di Lagosanto

CERTIFICA

che il Comune di Lagosanto, nell'iscrivere a bilancio le spese di personale per gli anni 2019-2021, ha rispettato

-i limiti del triennio 2011-2013

-quelli di cui al comma 557 della legge finanziaria per il 2007

-i principi di contenimento delle spesa in materia di pubblico impiego di cui all'art.9 L.122/2010 e s.m.i

-i nuovi principi di cui al bilancio armonizzato

E PERTANTO ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

in ordine alla compatibilità degli stanziamenti relativi alla spesa di personale per gli anni 2019-2021, con i vincoli di bilancio

IL REVISORE DEL CONTO
(dott.Matteo Montorsi)

I pareri, qualora espressi, sono stati sottoscritti digitalmente a norma di legge secondo quanto previsto dal D.Lgs 267/2000 art. 49 e art.147Bis sulla proposta numero 71 del 12-12-2018 ed allegati alla presente deliberazione.

OGGETTO	APPROVAZIONE BILANCIO FINANZIARIO 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI
---------	---

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

IL Presidente del Consiglio
Romanini Maria Teresa

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

IL Segretario Comunale
Mecca Virgilio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del d.lgs n. 82/2005 (CAD) e s.m.i.;e norme collegate; Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

COMUNE DI LAGOSANTO

Provincia di FERRARA

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2019 – 2021
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

dott. Matteo Montorsi

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 15 del 13/12/2018

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il [Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267](#) «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ([TUEL](#));
- visto il [Decreto legislativo del 23 giugno 2011 n.118](#) e la versione aggiornata dei [principi contabili](#) generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di LAGOSANTO (FE) che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Modena lì 13/12/2018

L'organo di revisione del Comune di LAGOSANTO nominato con delibera consiliare n. 43 del 26.09.2018

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D. Lgs. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D. Lgs.118/2011.
- che ha ricevuto in data 06/12/18 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla giunta comunale in data 07/12/18 con delibera n. 149 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'[art.11, comma 3 del D. Lgs.118/2011](#):
 - il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
 - nell'art.172 del D.Lgs. 267/2000 e punto 9.3 del P.C. applicato allegato 4/1 al [D. Lgs. n.118/2011](#) lettere g) ed h):
 - l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al [D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;
 - la deliberazione, da adottarsi annualmente da parte del Consiglio, prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi ivi incluso eventuali riduzioni/esenzioni di tributi locali.
 - la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013) e gli otto parametri individuati dall'Osservatorio sulla finanza e contabilità locale del Ministero dell'Interno con atto di indirizzo del 20/02/2018 e ancora in fase di sperimentazione ma già inseriti

dal decreto del Ministero dell'Interno 17 aprile 2017 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 30 aprile 2018 n. 99) sulla certificazione del rendiconto 2017;

- il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto degli equilibri di bilancio secondo lo schema allegato al D. Lgs. n.118/2011;
- il «Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio» previsto dall'articolo 18-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011;

• necessari per l'espressione del parere:

- il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta, documento che contiene, come allegati:
 1. il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art.21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018;
 2. stralcio della delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 del D. Lgs. 267/2000, art. 6 ter del D.Lgs. 165/2001, art. 35 comma 4 del D. Lgs. 165/2001 e art. 19 comma 8 della Legge n. 448/2001) secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, registrate dalla Corte dei Conti – Reg.ne – Prev. n. 1477 del 09/07/2018 – nota avviso n. 0026020 del 9 luglio 2018
 3. il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 della Legge n.244/2007;
 4. il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58, comma 1 del D.L.112/2008)
 5. il programma biennale forniture servizi 2019-2020 di cui all'art. 21 comma 6 del D. Lgs. n.50/2016;
 - la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - la proposta delibera del Consiglio di conferma delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46 del D. L. n.112/2008;
 - il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione di cui all'art. 46 comma 3 del D.L. 112/2008;
 - il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative, di cui all'art. 9 comma 28 del D.L.78/2010;
 - i limiti massimi di spesa disposti dalle norme di finanza pubblica;
 - l'elenco delle spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni di cui all'art. 1 comma 460 della Legge n.232/2016;
 - l'elenco delle entrate e spese non ricorrenti
 - il prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge n. 296/2006
 - il prospetto dei mutui
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il [TUEL](#);
 - visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
 - visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D. Lgs. n. 267/2000, in data 06/12/18 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

l'organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 267/2000 .

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2018 ha aggiornato gli stanziamenti 2018 del bilancio di previsione 2018-2020.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2018

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 19 del 30.04.2018 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2017.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale del 10.04.2018 si evidenzia che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati;
- è stato conseguito un risultato di amministrazione disponibile (lett. E) positivo;
- gli accantonamenti risultano congrui.

La gestione dell'anno 2017 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2017 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2017
Risultato di amministrazione (+/-)	294.776,62
di cui:	
a) Fondi vincolati	
b) Fondi accantonati	226.339,47
c) Fondi destinati ad investimento	3.206,37
d) Fondi liberi	65.230,78
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	294.776,62

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate risultano passività potenziali probabili per una entità ampiamente compresa nel fondo accantonato nel risultato d'amministrazione.

BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato, mediante controlli a campione, che il sistema contabile adottato dall'ente, nell'ambito del quale è stato predisposto il bilancio di previsione, utilizza le codifiche della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione proposto rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del Tuel.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2018 sono così formulate:

Riepilogo generale entrate e spese per titoli

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018	PREVISIONI DELL'ANNO 2019-2021		
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	44010,38	41928,62	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	346000,00	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	107996,48	0,00		
	- di cui avanzo - utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	251479,90	443632,14		
10000 TITOLO 1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	2368927,67 0,00	2242546,66 2911849,48	2157997,78	2115976,12
20000 TITOLO 2	Trasferimenti correnti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	230206,15	194711,00 219432,00	192711,00	192711,00
30000 TITOLO 3	Entrate extratributarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	556241,90 0,00	603222,90 785302,62	608222,90	608222,90
40000 TITOLO 4	Entrate in conto capitale	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	208000,00 0,00	100000,00 272338,80	79000,00	50000,00
50000 TITOLO 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	5182,20 0,00	0,00 293464,73	0,00	0,00
60000 TITOLO 6	Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
70000 TITOLO 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	3000000,00 0,00	1000000,00 1000000,00	1000000,00	1000000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	2603000,00 0,00	2603000,00 2603000,00	2603000,00	2603000,00
TOTALE TITOLI		0,00	previsione di competenza previsione di cassa	8971557,92 0,00	6743480,56 8085387,63	6640931,68	6569910,02
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		0,00	previsione di competenza previsione di cassa	9469564,78 251479,90	6785409,18 8529019,77	6640931,68	6569910,02

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTIVI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE DELL'ANNO 2018			
					PREVISIONI ANNO 2019	PREVISIONI DELL'ANNO 2020	PREVISIONI DELL'ANNO 2021
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESA CORRENTI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	2860818,69	2768764,14 205532,39	2676863,09 69570,2	2643838,81 2964
			di cui fondo pluriennale vincolato	41928,62	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	3395334,2		
TITOLO 2	SPESA IN CONTO CAPITALE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	627388,57	100000 0,00	79000 0,00	50000 0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	686766,14		
TITOLO 3	SPESA PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	0,00	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	378357,52	313645,04 0,00	282068,58 0,00	273071,21 0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	313645,04		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	3000000	1000000 0,00	1000000 0,00	1000000 0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	1000000		
TITOLO 7	SPESA PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	2603000	2603000 0,00	2603000 0,00	2603000 0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	2606101,6		
	TOTALE TITOLI	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	9469564,78	6785409,18 205532,39	6640931,67 69570,20	6569910,02 2964,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	41928,62	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	8001846,98		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	0,00	previsione di competenza di cui già impegnata*	9469564,78	6785409,18 205532,39	6640931,67 69570,20	6569910,02 2964,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	41928,62	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	0,00	8001846,98		

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il fondo pluriennale vincolato, trattato al punto 5.4 del principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.911.849,48
2	Trasferimenti correnti	219.432,00
3	Entrate extratributarie	785.302,62
4	Entrate in conto capitale	272.338,80
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	293.464,73
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	2.603.000,00
TOTALE TITOLI		8.085.387,63
TOTALE GENERALE ENTRATE		8.085.387,63

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2019
1	Spese correnti	3.395.334,20
2	Spese in conto capitale	686.766,14
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	313.645,04
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	1.000.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	2.606.101,60
TOTALE TITOLI		8.001.846,98
SALDO DI CASSA		83.540,65

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa sia stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto.

L'organo di revisione rammenta che i singoli responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		0,00	0,00	0,00
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	-	2.242.546,66	2.242.546,66	0,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	-	194.711,00	194.711,00	219.432,00
3	<i>Entrate extratributarie</i>	-	603.222,90	603.222,90	785.302,62
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	-	100.000,00	100.000,00	272.338,80
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	0,00	0,00	293.464,73
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	-	2.603.000,00	2.603.000,00	2.603.000,00
	TOTALE TITOLI	0,00	6.743.480,56	6.743.480,56	5.173.538,15
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	0,00	6.743.480,56	6.743.480,56	5.173.538,15

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>		2.768.764,14	2.768.764,14	3.395.334,20
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>		100.000,00	100.000,00	686.766,14
3	<i>Spese Per Incremento Di Attività Finanziarie</i>		0,00	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>		313.645,04	313.645,04	313.645,04
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>		1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>		2.603.000,00	2.603.000,00	2.606.101,60
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	0,00	6.785.409,18	6.785.409,18	8.001.846,98
	SALDO DI CASSA				527.172,79

Verifica equilibrio corrente anni 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	443.632,14			
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti (+)		41.928,62	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)		3.040.480,56	2.958.931,68	2.916.910,02
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)		2.768.764,14	2.676.863,09	2.643.838,81
di cui				
- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		44.200,00	41.182,50	43.350,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale (-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to mutui e prestiti obbligazionari (-)		313.645,04	282.068,59	273.071,21
- di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
- di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (2) (+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge (+)		0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (3)				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRI ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (2) (+)		0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale (+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00 - 5.00 - 6.00 (+)		100.000,00	79.000,00	50.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge (-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossioni crediti di breve termine (-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossioni crediti di medio-lungo termine (-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria (-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge (+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)		100.000,00	79.000,00	50.000,00
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00

V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z=P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'ente **non si è avvalso** della facoltà di utilizzare le economie di risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti per finanziare, in deroga, spese di parte corrente ai sensi dell'art. 1 comma 867 Legge 205/2017.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196, relativamente alla classificazione delle entrate dello stato, distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
Entrate da titoli abitativi edilizi			
Entrate per sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
Recupero evasione tributaria (parte eccedente)	125.000,00	62.500,00	62.500,00
Canoni per concessioni pluriennali			
Sanzioni codice della strada (parte eccedente)	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Entrate per eventi calamitosi	19.000,00	17.000,00	17.000,00
Altre da specificare			
Totale	169.000,00	104.500,00	104.500,00

Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
consultazione elettorali e referendarie locali	20.000,00	17.000,00	17.000,00
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare			
Totale	20.000,00	17.000,00	17.000,00

La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta tenuto conto del contenuto minimo (schema di documento semplificato per i comuni con popolazione fino a 5.000) previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D. Lgs. 118/2011).

Sul DUP- relativa nota di aggiornamento -l'organo di revisione ha espresso parere con verbale 13 de 13/12/2018 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi approvati con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018 e sarà presentato al Consiglio per l'approvazione unitamente al bilancio preventivo.

Il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici e relativi adeguamenti sono pubblicati ai sensi del D.M. n. 14 del 16 gennaio 2018. *(Nel caso in cui gli enti non provvedano alla redazione del programma triennale dei lavori pubblici, per assenza di lavori, ne danno comunicazione sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione trasparente")*

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2019-2021 ed il cronoprogramma è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio e del corredato Fondo Pluriennale vincolato.

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito dell'Ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell' Osservatorio dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento è stato redatto conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 secondo lo schema approvato con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018.

Programmazione triennale fabbisogni del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art. 39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto secondo le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte della PA" emanate in data 08 maggio 2018 da parte del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e pubblicate in G.U. 27 luglio 2018, n.173 .

Su tale atto l'organo di revisione precedente ha formulato il parere con verbale in data 26.07.2018 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

I fabbisogni di personale nel triennio 2019-2021, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007

E' stato approvato con atto di Giunta n.42 del 28/03/18

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

(art. 58, comma 1 L. n. 112/2008)

E' stato redatto in applicazione della normativa vigente e allegato al DUP

Verifica della coerenza esterna

Pareggio di bilancio e saldo di finanza pubblica

A legislazione vigente (art. 1 comma 466 L. 232/2016) gli Enti devono rispettare il saldo tra entrate finali e spese finali come da allegato 9 del D. Lgs. 118/2011 (ex art 9 L. 243/2012).

Nella Legge di Bilancio in corso di discussione il pareggio di bilancio, così come declinato dall'articolo 1 comma 466 L. 232/2016, viene sostanzialmente abolito. Tuttavia, dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE				
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA				
EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	41928,62	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	41928,62	0,00	0,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	2242546,66	2157997,78	2115976,12
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	194711,00	192711,00	192711,00
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	603222,90	608222,90	608222,90
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	100000,00	79000,00	50000,00
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	2768764,14	2676863,09	2643838,81
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente	(-)	44200,00	41182,50	43350,00
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	0,00	0,00	0,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	2724564,14	2635680,59	2600488,81
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	100000,00	79000,00	50000,00
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽²⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	100000,00	79000,00	50000,00
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽³⁾		357845,04	323251,09	316421,21
(N=A+B+C+D+E+F+G+H+I-L-M)				

Ai fini del concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo. Il rispetto dell'equilibrio viene riscontrato, in ciascun anno, dal prospetto della verifica degli equilibri allegato al rendiconto di gestione e previsto nell'allegato 10 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

Il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa possono essere utilizzati nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2019-2021

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Entrate da fiscalità locale

Addizionale Comunale all'Irpef

Il comune ha applicato, ai sensi dell'art. 1 del D. Lgs. n. 360/1998, l'addizionale all'IRPEF, confermando l'aliquota in misura del 0,8%

Le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

IUC

Il gettito stimato per l'Imposta Unica Comunale, nella sua articolazione IMU/TASI/TARI, è così composto:

IMU

A seguito di capillare attività accertativa negli anni , si prevede un incremento di gettito a parità di aliquote

Sono state iscritte risorse per € 800mila per il 2019 e 810.000,00 per gli anni 2020-2021 in previsione di una maggiore sensibilizzazione del cittadino.

TARI

L'ente approverà il piano finanziario nei termini di legge per l'approvazione del bilancio di previsione (ad oggi 28/02/19)

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali al cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento. Non transitano risorse nei bilanci in quanto interamente gestita dall'ente gestore

TASI

Il gettito previsto per i fabbricati rurali ammonta ad € 14mila per le tre annualità del bilancio di previsione

Altri Tributi Comunali

Oltre all'addizionale comunale all'IRPEF e alla IUC (IMU-TARI-TASI), il comune ha istituito i seguenti tributi :

- imposta comunale sulla pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni;
- taxa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (TOSAP);

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

Tributo	Accertato 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
ICI	1.799,20	500,00	500,00	500,00
IMU	226.599,69	120.000,00	60.000,00	60.000,00
TASI	11.500,00	5.000,00	2.000,00	2.000,00
ADDIZIONALE IRPEF				
TARI				
TOSAP	500,00	500,00	500,00	500,00
IMPOSTA PUBBLICITA'	500,00	500,00	500,00	500,00
ALTRI TRIBUTI				
Totale	240.898,89	126.500,00	63.500,00	63.500,00

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

Anno	Importo	Spesa corrente	Spesa in c/capitale
2019	50.000,00		50.000,00
2020	50.000,00		50.000,00
2021	50.000,00		50.000,00

La legge n.232/2016 art. 1 comma 460, e smi ha previsto che dal 1/1/2018 le entrate da titoli abitativi e relative sanzioni siano destinati esclusivamente e senza vincoli temporali a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano;
- spese di progettazione.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto dei vincoli di destinazione previsti dalla suddetta normativa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
TOTALE SANZIONI	60.000,00	65.000,00	65.000,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. L'organo di revisione prende atto che l'ente nella determinazione del FDCE ha tenuto conto delle disposizioni recate dall'art. 4 del D.L. 23.10.2018 n. 119 (Stralcio dei debiti fino a mille euro affidati agli agenti della riscossione dal 2000 al 2010).

Con atto di Giunta 147 in data 7/12/2018 la somma di euro 47.750 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter e 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 900,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
TOTALE PROVENTI DEI BENI	11.000,00	11.000,00	11.000,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è riportato nell'apposita delibera di Giunta Comunale

L'organo esecutivo con deliberazione n. 146 del 07/12/18 allegata al bilancio, ha determinato i costi dei servizi a domanda individuale.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2018 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI				
PREVISIONI DI COMPETENZA				
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni 2019	Previsioni 2020	Previsioni 2021
101	Redditi da lavoro dipendente	813.399,78	775.099,29	777.492,72
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	75.108,34	72.841,73	73.006,06
103	Acquisto di beni e servizi	1.205.154,61	1.178.396,96	1.159.740,25
104	Trasferimenti correnti	346.788,81	340.773,00	339.973,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	134.390,58	120.447,25	107.550,71
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	8.000,00	7.000,00	7.000,00
110	Altre spese correnti	185.922,02	182.304,86	179.076,07
Totale		2.768.764,14	2.676.863,09	2.636.838,81

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2019-2021, tiene conto delle assunzioni previste nella programmazione del fabbisogno e risulta coerente:

- con l'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad € 695.978,04, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto dei rinnovi contrattuali;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di € 12.729,36,

L'andamento dell'aggregato rilevante nei diversi esercizi compresi nel bilancio di previsione raffrontato con il vincolo da rispettare è il seguente:

	Media 2011/2013	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
	2008 per enti non soggetti al patto			
Totale spese di personale (A)		869.158,12	828.091,02	830.648,78
(-) Componenti escluse (B)		206.417,59	171.758,16	174.315,92
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	695.978,04	662.740,53	656.332,86	656.332,86
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

La previsione per gli anni 2019, 2020 e 2021 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 695.978,04.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

(art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001)

Il limite massimo in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto, come da regolamento degli uffici e servizi, in € 15mila per ogni incarico, mentre il limite massimo di spesa annua sostenibile non può essere superiore al 3% delle spese correnti annualmente iscritte a bilancio.

I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei Conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'ente è tenuto a pubblicare regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso e delle altre informazioni previste dalla legge.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228 (in materia di consulenza informatica).

La previsione di spesa tiene altresì conto delle riduzioni disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 posto che l'ente rientra nella previsione di cui all'art. 21 bis comma 2 del D.L. 50/2017 (per i comuni e le forme associative che approvano il bilancio di previsione entro il 31/12 dell'anno precedente e che rispettano i vincoli del pareggio di bilancio).

In particolare le previsioni per gli anni 2019-2021 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Missioni	3.350,00	50,00%	1.675,00	500,00	500,00	500,00
Totale	3.350,00		1.675,00	500,00	500,00	500,00

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Gli stanziamenti iscritti nella missione 20, programma 2 (accantonamenti al fondo crediti dubbia esigibilità) a titolo di FCDE per ciascuno degli anni 2019-2021 risultano dai prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il metodo della MEDIA SEMPLICE

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2019-2021 risulta come dai seguenti prospetti:

Esercizio finanziario 2019					
TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.242.546,66	0,00	16.575,00	16.575,00	0,74%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	194.711,00	0,00	27.625,00	27.625,00	14,19%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	603.222,90	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	3.140.480,56	0,00	44.200,00	44.200,00	1,41%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	3.040.480,56	0,00	44.200,00	44.200,00	1,45%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	100.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2020					
TITOLI	BILANCIO 2020 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO	ACC.TO EFFETTIVO	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.157.997,78	0,00	9.120,00	9.120,00	0,42%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	192.711,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	608.222,90	0,00	32.062,50	32.062,50	5,27%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	79.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	3.037.931,68	0,00	41.182,50	41.182,50	1,36%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	2.958.931,68	0,00	41.182,50	41.182,50	1,39%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	79.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Esercizio finanziario 2021					
TITOLI	BILANCIO 2021 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	2.115.976,12	0,00	9.600,00	9.600,00	0,45%
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	192.711,00	0,00	33.750,00	33.750,00	17,51%
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	608.222,90	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	2.966.910,02	0,00	43.350,00	43.350,00	1,46%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	2.916.910,02	0,00	43.350,00	43.350,00	1,49%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	50.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00%

Fondo di riserva di competenza

La previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2019 – euro 32.722,02 pari all' 1,2% delle spese correnti;

anno 2020 - euro 32.122,36 pari all'1.2% delle spese correnti;

anno 2021 - euro 31.726,07 pari all'1,2% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

L'organo di revisione ha verificato che la metà della quota minima del fondo di riserva è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

- indennità di fine mandato del sindaco ,
- rinnovi contrattuali ,
- perdite società partecipate
- fondo rischi contenziosi legali

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del TUEL le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. (non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali)

ORGANISMI PARTECIPATI

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2017 che sono pubblicati sul sito internet dell'Ente.

Accantonamento a copertura di perdite

Le seguenti Istituzioni, aziende speciali e società partecipate dall'ente hanno conseguito un risultato di esercizio negativo per l'anno 2017 o hanno comunicato di prevedere per l'anno 2018 risultati di esercizio negativi non immediatamente ripianabili:

- Area Impianti spa
- ASP

L'Ente ha provveduto ad accantonare un importo proporzionato alla quota di partecipazione nel fondo passività potenziali, la somma corrispondente al risultato negativo non immediatamente ripianato dovrà essere accantonata in misura proporzionale alla quota di partecipazione nel fondo perdite società partecipate;

L'Ente ha provveduto con provvedimento motivato, entro il 30 settembre 2017, alla ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente e indirettamente, individuando quelle che dovevano essere dismesse entro il 31 dicembre 2018;

L'Ente ha provveduto, con deliberazione di G.C.n.112 del 26/09/18 con proprio provvedimento motivato, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, alla data del 31/12/17 non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.lgs. n. 175/2016. Tale atto sarà sottoposto all'approvazione del Consiglio entro il 31/12/18

L'esito di tale ricognizione sarà comunicato, con le modalità previste dall'art. 17 del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni dalla Legge 114/2014:

- alla Sezione Regionale di controllo della Corte dei Conti
- alla struttura competente per l'indirizzo, il controllo e il monitoraggio prevista dall'art.15 del D.Lgs. 175/2016

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2019, 2020 e 2021 sono finanziate come segue:

BILANCIO DI PREVISIONE					
EQUILIBRI DI BILANCIO (1)					
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		100000,00	79000,00	50000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		100000,00 0,00	79000,00 0,00	50000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			0,00	0,00	0,00

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

	2019	2020	2021
Interessi passivi	149.895,63	132.890,58	118.947,25
entrate correnti	2.929.007,54	3.155.375,72	3.040.480,56
% su entrate correnti	5,12%	4,21%	3,91%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021
Residuo debito (+)	-3.055.393,33	-2.741.748,29	-2.459.679,70
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	-313.645,04	-282.068,59	-273.071,21
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	-2.741.748,29	-2.459.679,70	-2.186.608,49

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	2019	2020	2021
Oneri finanziari	132.890,58	118.947,25	106.050,71
Quota capitale	313.645,04	282.068,59	273.071,21
Totale fine anno	446.535,62	401.015,84	379.121,92

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze dell'ultimo rendiconto approvato ;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
- della modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato;
- di eventuali reimputazioni di entrata;
- del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
- degli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
- degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- della quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compreso la modalità di quantificazione e aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le reimputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

a) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2019, 2020 e 2021, gli obiettivi di finanza pubblica.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi 5 anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

Il Revisore Unico
Dott. Matteo Montorsi